



## Comparaison rapide des approches modules tests mises en œuvre dans le cadre du PADON et d'ASIrri Juillet 2010

### Préambule

Dans le cadre du projet ASIrri nous n'utilisons pas, jusqu'à présent, le vocable de « modules test », ce vocable étant en revanche utilisé dans le cadre du PADON.

Or le vocable « modules tests » est défini par la Schéma Directeur de l'Office du Niger comme le test d'innovations, notamment celles impliquant les aspects organisationnels, dans des zones test bien délimitées préalablement à toute vulgarisation à grande échelle. Le Schéma Directeur fait également la différence entre des modules tests - qui identifient et expérimentent des activités à l'échelle d'un partiteur type, comme par exemple de nouvelles formes d'organisation ou de gestion - et des modules répliquables - qui incorporent les activités testées sur les modules tests en vue de leur extension à toute la zone.

Il semble donc approprié de parler de « modules tests PADON » et de « modules tests ASIrri », les deux étant en parfaite cohérence avec le Schéma Directeur de l'Office du Niger.

Cette note présente une comparaison rapide des deux approches en cours : elle souligne les nombreux éléments de convergence des deux approches, ainsi que les spécificités de l'une et de l'autre. Cette note ne constitue pas une évaluation de ces approches qui reste donc nécessaire.

### Tableau de comparaison rapide

	« Modules tests PADON »	« Modules tests ASIrri »
<b>Maîtrise d'ouvrage</b>	Office du Niger NB : Existe le comité de pilotage du PADON auquel participe Faranfasi so	Fédération Faranfasi so et IRAM NB : Existe un comité de suivi annuel sous la présidence de la CRA-Ségou et auquel participe l'Office du Niger, la CRA-Ségou, les représentations syndicales, l'AFD, Faranfasi so, le CPS de Molodo, des OERT et l'IRAM
<b>Maitrise d'œuvre</b>	Nyeta Conseil et Office du Niger	Centre de Prestation de Service de Molodo (appuis de la Fédération et de l'IRAM)

		NB : Existe des réunions trimestrielles de planification impliquant la Direction de Zone Office du Niger de Molodo
<b>Zone d'intervention</b>	Niono	Molodo
	Partiteurs : KO2 du casier KO et G4 du casier Gruber	Partiteurs M1, MD1 et MD2 du casier de Molodo Sud
	20 OERT concernées en 2009, pour une superficie de 459ha et 214 exploitations L'intervention concerne en théorie tous les arroseurs / toutes les OERT des deux partiteurs. En pratique toutes les OERT ne se sont pas mobilisées.	14 OERT concernées en 2009, pour une superficie de 450ha et 381 exploitations L'intervention ne concerne que les OERT qui ont adhérées au CPS pour l'action pilote. En pratique on commence à observer un effet tâche d'huile : des OERT non encore adhérentes suivent et participent à certaines activités.
<b>Durée du projet</b>	2009-2011	2009-2011
<b>Principes d'intervention</b>	Appuyer toutes les OERT d'un partiteur, ce qui permettrait ultérieurement de faciliter la mise en place d'unions d'OERT	Appuyées les OERT qui ont volontairement adhéré au CPS : signature d'un contrat annuel de prestation de services
	Appuis gratuits pour les OERT	Services payants (mais très largement subventionnés par ASIrri pour le moment) : adhésion initiale est de 5.000 FCFA/OERT, cotisation annuelle est de 25.000 FCFA/OERT
	Appuis sur différents domaines : organisationnel / institutionnel, techniques (hydrauliques et agronomiques). Focus assez prononcé sur des aspects hydrauliques : volonté de mise en place de tours d'eau et de comptage volumétrique pour rationaliser la gestion de l'eau.	Appuis sur différents domaines : organisationnel / institutionnel, techniques (hydrauliques et agronomiques), alphabétisation, conseil de gestion. Focus assez prononcé sur des aspects socio organisationnels (médiation).
	Rénovations simples réalisées (Office du Niger) avant l'intervention organisationnelle	Rénovations simples prévues après interventions organisationnelles (à discuter avec l'Office du Niger) et pour les OERT « activées » (cf. typologie d'OERT)

	Appuis fournis par des conseillers techniques (Nyeta Conseil et Office du Niger)	Appuis fournis par des conseillers techniques (CPS et un consultant <sup>1</sup> ) et des élus du CPS. Le rôle des élus est d'ailleurs essentiel.
	Mêmes appuis aux différentes OERT	Dans un premier temps mêmes appuis aux différentes OERT, mais l'élaboration d'une typologie d'OERT va permettre d'adapter les services aux OERT.  Reconnaissance de la diversité des situations des OERT.
<b>Principales activités en 2009-2010</b>	Réalisation d'un état des lieux physique et organisationnel des OERT	Réalisation d'un diagnostic général sur le gestion de l'eau (2008) et de diagnostics participatifs hydraulique, agronomique et socio économique des OERT (2009 et 2010)
	Mission d'un sociologue pour mieux comprendre le contexte socio des OERT	Deux stages avec l'Institut des régions Chaudes pour étudier des aspects socio et de gestion de l'eau
	Report de l'introduction de calendriers agricoles collectifs.	Tentative d'introduction de calendriers agricoles collectifs sur deux OERT pilotes en 2010.
	Rénovation simple des infrastructures III	
	Report de l'introduction de tours d'eau et du comptage volumétrique au niveau de chaque OERT	Pas de volonté, à priori, d'introduire de tour d'eau ou de comptage volumétrique ; mais cela pourrait être envisagé à l'avenir.
	Sensibilisation sur le projet	Sensibilisation sur le projet par les élus
		Nombreuses médiations des élus au sein des OERT
		Alphabétisation
		Appui à la relecture des statuts et règlement intérieurs des OERT, traduction en langue locale
		Appui à la tenue des AG des OERT
	Début de discussion concernant la redevance OERT	Début de discussion concernant la redevance OERT

<sup>1</sup> Le même consultant de l'IER, Moussa Camara, intervient sur les deux approches comme prestataire.

## Liste de quelques éléments de convergence

Du tableau précédent il ressort de nombreux éléments de convergence entre les « modules tests PADON » sur la zone de Niono et les « modules tests ASIrri » sur la zone de Molodo :

- De nombreuses activités sont similaires : diagnostics initiaux de chacune des OERT, volonté de mise en place de calendriers agricoles, formations hydrauliques sur les techniques d'entretien et la gestion de l'eau, etc. ;
- Par ailleurs certaines activités sont mises en œuvre par le même prestataire (Moussa Camara de l'IER) et l'on peut donc supposer que les contenus des formations sont proches ;
- La taille des deux interventions est similaire : 14 ou 20 OERT, 450 ou 459 ha, 3 ou 2 partiteurs. La taille des équipes techniques est également assez proche.
- Les deux interventions sont effectivement des actions pilotes.
- Les deux interventions vont prochainement faire face à des enjeux similaires :
  - Articuler le renforcement des OERT au niveau III avec les niveaux supérieurs (II et I) : cela implique par exemple de faire le lien vers les comités paritaires.
  - Mettre en place un système de redevance hydraulique au niveau des OERT pour garantir l'entretien des infrastructures III.
  - Les deux interventions semblent se heurter à la difficulté de mise en place des calendriers agricoles collectifs au niveau des III.
  - Aller au-delà des formations pour se placer véritablement dans une démarche de conseil.

## Liste de quelques spécificités

### Spécificités des « modules tests PADON »

On liste ici quelques spécificités, vues essentiellement comme des forces / avantages de l'approche :

- La maîtrise d'ouvrage (et une partie de la maîtrise d'œuvre) assurée par l'Office du Niger garanti un fort portage institutionnel par l'Office.
- Nyeta Conseil, co-maître d'œuvre de ces modules, dispose déjà d'une bonne expérience en matière de gestion de l'eau.
- Intervenir sur toutes les OERT d'un partiteur présente l'avantage de pouvoir passer plus facilement au niveau supérieur (union d'OERT).
- L'approche est résolument plus hydraulique : rénovation avant l'intervention, volonté de mise en place de tour d'eau, volonté de comptage volumétrique.

### Spécificités des « modules tests ASIrri »

On liste ici quelques spécificités, vues essentiellement comme des forces / avantages de l'approche :

- Le fait que l'intervention soit mise en œuvre par une organisation paysanne change drastiquement la perception<sup>2</sup> des paysans. Cela garanti également une forte insertion dans le milieu social.
- ASIrri valorise les compétences (organisationnelles, conseil de gestion, juridique, alphabétisation) et l'expérience du CPS acquise auprès des AV, tons et groupements féminins, auprès de nouvelles organisations, les OERT. Les compétences hydrauliques du CPS sont en train d'être construites.
- Le projet constatant l'existence de tensions multiformes<sup>3</sup> sur la zone Office du Niger privilégie une entrée socio-organisationnelle par la médiation (et non une entrée hydraulique). Le rôle des élus du CPS, est essentiel dans cette approche et est complémentaire du rôle des conseillers.
- L'approche repose sur la contractualisation (y compris le paiement de la prestation) et l'adhésion volontaire des OERT au CPS. On compte sur l'effet tâche d'huile pour toucher toutes les OERT d'un partiteur et pouvoir ainsi travailler au niveau supérieur.
- L'approche reconnaît la diversité des OERT et leurs évolutions selon des trajectoires différenciées. A l'image de ce qu'il fait pour ses autres membres, le CPS élabore donc une typologie des OERT pour ajuster ses services (et sa facturation) aux types d'OERT.

## Conclusions

Cette note ne constitue pas une évaluation des deux approches. Elle ne fait que proposer des éléments de comparaison objectifs / factuels, sans porter de jugement de valeurs, et sur la base de documents écrits.

Les deux interventions ont prévu des évaluations de leurs « modules tests » fin 2010 :

- Mission d'évaluation (externe) des 3 « modules tests PADON » et de conception de 3 modules répliquables correspondants fin décembre 2010 (selon les TDR de la prestation 2010) ;
- Evaluation (interne et auto-évaluation) de services du CPS aux OERT avant renouvellement des contrats de prestations entre novembre et décembre 2010. Nb : l'évaluation du projet ASIrri étant elle prévue pour le second semestre 2011.

Il semble essentiel que ces deux exercices d'évaluation soient articulés. On peut envisager différents modalités d'articulation :

- Intervention des consultants PADON lors de l'évaluation des « modules tests ASIrri » et réciproquement, intervention d'un consultant IRAM lors de l'évaluation des « modules tests PADON » ;
- Visites d'échanges entre les OERT impliquées dans les deux modules tests ;
- Atelier commun de synthèse des évaluations.

---

<sup>2</sup> Le projet formule l'hypothèse, à vérifier, qu'une intervention mise en œuvre par une OP n'est pas reçue de la même manière qu'une intervention mise en œuvre par une ONG.

<sup>3</sup> Par exemple, tensions entre résidents et non résidents, tensions entre agriculteurs et Office, tensions entre OP de différentes tendances, etc... Attention on parle de tensions, mais pas de conflits.

## Références

Cette note se base sur les références bibliographiques suivantes.

Trois documents produits dans le cadre du PADON :

- *Rapport de fin de première phase des modules tests (septembre à décembre 2009)*, Nyeta Conseil/Office du Niger, janvier 2010,
- *Rapport de mission d'identification des besoins de formation*, Nyeta Conseil / Office du Niger / Moussa Camara, mai 2010,
- *TDR de mise en œuvre des modules tests en zone ON, seconde phase 2010*, Office du Niger.

L'ensemble des rapports produits dans le cadre du projet ASIrri :

- *Mission de suivi et d'appui programmatique auprès de la Fédération Faranfasi so*, juin 2010, ASIrri / Composante Mali, C. Rigourd
- *Mission de suivi évaluation des premiers services rendus par la Fédération Faranfasi so aux Organisations d'Entretien des Réseaux Tertiaires OERT*, février 2010, ASIrri / Composante Mali, P. Deygout et C. Rigourd
- *Mission d'appui à Faranfasi so pour élaborer son offre de services à destination des organisations d'entretien des réseaux tertiaires*, Novembre 2009, ASIrri/Composante Mali, C. Rigourd
- *Diagnostic rapide et proposition de démarche d'extension des services Faranfasi so aux Organisations d'Entretien du Réseau Tertiaire à l'Office du Niger*, mars 2009, ASIrri/Composante Mali, C. Rigourd et JB. Spinat
- *Place, rôle et fonctionnement des Organisations d'Entretien du Réseau Tertiaire dans le casier de Molodo à l'Office du Niger et possibilités d'appui par la Fédération des Centres de Prestations de Services*, P. Péré, mars 2009.